

Национальная гильдия градостроителей: перезагрузка

В.А. ЩИТИНСКИЙ (Председатель Совета Национальной гильдии градостроителей, Санкт-Петербург)

М.Л. Петрович (Президент Национальной гильдии градостроителей, Санкт-Петербург)



Владимир Александрович Щитинский — директор ФГУП «РосНИПИ Урбанистики», доктор архитектуры, советник РААСН, член-корреспондент Немецкой академии градостроительства и земельного планирования, академик Международной академии управления, член Арктической академии наук, Академии Северного форума, Ассоциации специалистов по экономическому развитию территорий, профессор Международной академии архитектуры, председатель Совета Национальной гильдии градостроителей.

Окончил градостроительный факультет Ленинградского инженерно-строительного института (1969) по специальности «инженер городского строительства». Прослушал курс «Менеджмент в строительстве» в Немецкой академии менеджмента (ФРГ).

Автор 37 публикаций и более 80 проектных и научных работ в области градостроительства, охраны окружающей среды и инженерной защиты городов.



Как известно, в Омске в начале 2011 г. прошло отчетно-превыборное собрание некоммерческого партнерства

«Национальная гильдия градостроителей», на котором были подведены итоги работы Гильдии за прошедшие 3 года с момента ее образования, намечены основные направления деятельности на ближайшие годы, избраны новые руководители организации – об этом уже сообщалось в первом номере журнала за 2011 г.

Но за скупыми строчками информации кроются три очень непростых года, прожитых Гильдией в сложных для всех градостроителей условиях. И как организация, Гильдия за это время пережила периоды надежд, разочарований, противоречий и вступила в новый этап своего развития, с пониманием необходимости обновления своей деятельности, которое можно назвать модным словом «перезагрузка», полная решимости эту перезагрузку осуществить на деле.

Учитывая, что Национальная гильдия градостроителей призвана, прежде всего, выражать и защищать интересы профессионального градостроительного цеха, хочется более подробно рассказать этому цеху о проведенной Гильдией работе, о том, что планировалось, что получилось и не получилось, и почему. Ну и, конечно, о перезагрузке – почему она была намечена, в чем ее сущность.

Национальная гильдия градостроителей (НГГ) была создана в 2008 г. Необходимость создания такой организации была сформулирована в «Омской Декларации» – документе, принятом участниками конферен-



Михаил Любомирович Петрович окончил Ленинградский инженерно-строительный институт (1979). В настоящее время занимает должность директора бюро территориальных информационных систем и градостроительного моделирования ЗАО «Петербургский НИПИ-град», президент Национальной гильдии градостроителей.

Занимается проектами по созданию территориальных информационных систем в Санкт-Петербурге (в рамках разработки проектов банка градостроительных данных, градостроительного и земельного кадастров, проекта реконструкции исторического центра), является руководителем разделов по развитию транспортной инфраструктуры в составе генеральных планов Санкт-Петербурга, Ростова-на-Дону и других городов. Участвует в разработке системы моделирования транспортных потоков для городских транспортных систем.

Регулярно принимает участие в осуществлении международных проектов по развитию системы землепользования, комплексному развитию регионов. Автор многочисленных публикаций.



ции градостроительных организаций в Омске 1-го февраля 2008 г. Следует отметить, что этот документ имел большой резонанс в профессиональных кругах, так как впервые публично сформулировал ключевые проблемы градостроительной деятельности в России и предложил пути решения этих проблем, важнейшим из которых было предложение об объединении профессиональных градостроительных организаций страны на принципах саморегулирования.

За прошедший период Partnership выполнялась работа, направленная на содействие его членам в осуществлении градостроительной деятельности:

- Налажена регулярная работа Совета Гильдии и информирование всех заинтересованных лиц о его деятельности.
- Организована работа офиса НГГ в Москве, осуществляющего комплекс услуг организациям – членам Гильдии.
- Предприняты шаги по созданию системы информации по профессиональной и предпринимательской деятельности в области градостроительства, информационной поддержке членов Partnership через издание журналов и периодических публикаций. В частности, был выпущен сигнальный экземпляр журнала «Градоустройство», а затем, в целях экономии средств, достигнута договоренность о возможности объединения журналов «Управление развитием территории» и «Градоустройство». Разработан и действует официальный сайт Гильдии.
- В целях объединения усилий и эффективного использования профессионального и интеллектуального

потенциала членов Partnership были подготовлены «Стандарты и правила предпринимательской деятельности Национальной Гильдии Градостроителей»; подготовлено и направлено «Открытое письмо заказчикам градостроительной документации», «Обращение в адрес заказчиков градостроительной документации о порядке проведения торгов»; разработаны и приняты «Основные положения по сертификации градостроительной деятельности»; подготовлен «Справочник базовых цен и нормативных сроков разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории»; подготовлен пакет изменений и дополнений в Градостроительный кодекс РФ и др.

- Гильдия выступила инициатором и активным участником ежегодного проведения Международной школы градостроителей, члены Совета Гильдии участвуют в комиссиях, общественных советах, созданных Минрегионом РФ, Союзом Архитекторов России и иными структурами, принимают участие в российских и региональных конференциях и семинарах с целью обсуждения и выработки нормативно-правовых инструментов и механизмов реализации градостроительной политики РФ.

Вместе с тем, анализируя эффективность работы Гильдии, необходимо отметить, что ее члены не получили от организации Partnership каких-либо рыночных преимуществ по отношению к другим разработчикам градостроительной документации, в частности:

- НГГ не удалось позиционировать себя как организацию с более высокими требованиями и внутренними стандартами, чем другие субъекты рынка разработки градостроительной документации.
- Члены Гильдии не получили серьезной информационной поддержки по рынку разработки градостроительной документации (все виды градостроительных новостей, информация о конкурсах и их итогах, более регулярный внутри членов НГГ обмен информацией о своей текущей деятельности, участии в конкурсах, защите работ, публичных слушаниях, утверждению градодкументации, анализу рынка и др.).
- Не удалось скоординировать усилия членов НГГ по участию в кон-

НА ПОРОГЕ ПЕРЕМЕН

Нет сомнения, что НГГ стоит на пороге серьезных перемен, ее перезагрузка – объективная необходимость. В новых посткризисных условиях Национальная гильдия градостроителей должна стать площадкой для поиска новых решений и концентратом идей, должна направить свои усилия на выработку сценариев развития профессии, позволяющих удовлетворить новые требования общества к документации по территориальному планированию и градоустройству.

При этом создание саморегулируемой организации будет происходить по мере созревания политической ситуации, укрепления профессионального сообщества, изменения отношения общества к градостроителям и т. д.

курсах по разработке градостроительной документации.

- Не получилось организовать полноценную работу по разработке методик, правил, технологий, нормативно-правовых актов.
- Partnership не реализовало заявленную в «Омской Декларации» цель – не приобрело статус саморегулируемой организации, в том числе по причинам:
 - 1) до настоящего времени не преодолена разобщенность в профессиональном сообществе – в России существуют несколько объединений градостроителей, действующих автономно в этом направлении, в силу чего просто не хватает членов для создания саморегулируемой организации; не велось системной работы по привлечению новых членов,
 - 2) не удалось законодательно закрепить обязательность членства в саморегулируемых организациях в сфере разработки градостроительной документации, хотя для этого было приложено много усилий.
- Не удалось наладить конструктивное взаимодействие с Министерством регионального развития РФ, Союзом Архитекторов России, Рос-

НОВЫЙ АДРЕС НАЦИОНАЛЬНОЙ ГИЛЬДИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЕЙ

В 2011 г. офис Гильдии переехал в Санкт-Петербург.
Наш новый адрес: Санкт-Петербург, ул. Бассейная, 21.
Адрес сайта: www.ngup.ru,
e-mail: info@ngup.ru.

сийской академией архитектуры и строительных наук, Советом главных архитекторов городов, Союзом российских городов, заказчиками градостроительных проектов, с другими «родственными» организациями и авторитетными профессионалами, что в значительной степени затрудняло эффективное выполнение Гильдией заявленных целей и задач.

Отмеченные недостатки привели к тому, что:

- Национальная Гильдия градостроителей воспринимается общественными объединениями скорее как конкурент, а не как партнер. Не было инициатив со стороны Гильдии по разработке единой позиции наиболее важных общественных объединений, не приглашались к обсуждению актуальных проблем ведущие профессионалы-градостроители, которые не состоят в НГГ;
- авторитет Национальной гильдии градостроителей в органах власти не достаточен для лоббирования ее предложений, которые нередко носят не согласованный с другими субъектами профессионального сообщества характер. Гильдия официально не вошла в Комитеты, Советы,

- рабочие группы по разработке законопроектов, ни одного законопроекта, из разработанных отдельными членами, НГГ не «продвинула»;
- в Гильдии не выработаны формы работы по профессиональной градостроительной тематике, что не позволяет повышать профессионализм членов НГГ и ее авторитет в профессиональной среде;
- существующий порядок финансирования работы Гильдии не отражает реальности сегодняшней ситуации, в силу чего партнерство испытывает постоянные трудности с финансированием.

В то же время, признавая важность проделанной работы и ценность достигнутых результатов, отмечая недостатки в работе, необходимо подчеркнуть, что изменения, произошедшие в стране за последние 2 года в сфере территориального планирования и градостроительства, требуют серьезного переосмысления направлений и форм деятельности Гильдии.

Отметим следующие изменения:

1. Страна выходит на посткризисный этап социально-экономического развития, на новом этапе для дальнейшего развития России требуется более тонкая настройка об-

щественных механизмов, в том числе и в сфере пространственного планирования.

2. Близится к завершению первый этап разработки документов территориального планирования, зонирования и планировки, начавшийся в середине прошедшего десятилетия: почти во всех регионах разработаны схемы территориального планирования, более половины городских округов утвердили генеральные планы, правила землепользования и застройки, в массовом порядке ведется разработка проектов планировки и межевания, создание и эксплуатация информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в муниципальных образованиях поставлено на промышленную основу. Возникает вопрос о порядке корректировки документов, их дополнении и развитии.

3. В разработку документов территориального планирования и градостроительства включилось новое поколение заказчиков и проектировщиков. Интерес к этой деятельности проявили организации, не занимавшиеся ранее градостроительным проектированием. Все большую роль в территориальном планировании играют региональные и муниципальные органы власти и их первые лица, крупные финансовые и девелоперские компании. Все шире привлекаются иностранные планировщики и архитекторы. В обсуждение градостроительных проектов активно вовлекается население. Однако эффективному расширению числа участников градостроительной деятельности мешает правовой «вакуум» в понятийном и методическом аппарате, недоработанность механизмов финансирования деятельности по территориальному планированию, отдаленность результатов деятельности по планированию по времени;

Перечисленные изменения требуют переосмысления ранее принятых планов территориального развития. Процесс поиска новых сущностей и форм документов будет идти под воздействием новых условий конкурентной борьбы за идеи развития, трудовые и финансовые ресурсы. Города, решившие транспортные проблемы, трудности создания новой социальной инфраструктуры, проблемы функционирования жилищно-коммунального комплекса, будут выигрывать у городов, их не решив-

ОСОБЕННОСТИ ДОКУМЕНТАЦИИ «ВТОРОГО ПОКОЛЕНИЯ»

- ее существенно большая открытость и доступность, она должна войти в систему «электронного правительства», в разработку и уточнение документов будут вовлечены самые широкие слои участников градостроительной деятельности;

- территория и городское пространство будут представлены с помощью комплексных моделей, с использованием человеко-машинных методов принятия решений, позволяющих анализировать различные сценарии поведения участников градостроительной деятельности и получать быстрый отклик на различные градостроительные инициативы;

- в документации будут выделены стратегические ориентиры пространственного развития, позволяющие городам и территориям успешно конкурировать между собой в глобальной транспортно-коммуникационной сети в условиях высокой мобильности трудовых и финансовых ресурсов;

- задачи разработки документов будут включать не только размещение объектов капитального строительства, но и комплекс мер по формированию благоприятной среды жизнедеятельности, будут существенно расширены разделы, посвященные развитию социальной и транспортной инфраструктуры;

- будут найдены механизмы, эффективно связывающие стратегию развития с текущими задачами территориального развития, задачи землеустройства будут подчинены задачам создания благоприятной среды жизнедеятельности.



ших. Потребуется уточнение стратегий развития городов, системы оценок уровня развития территорий, понимания ценности пространства в новой коммуникативной среде. Можно говорить о необходимости разработки градостроительной документации «второго поколения».

На наш взгляд, у документации «второго поколения» должны быть следующие особенности:

- ее существенно большая открытость и доступность, она должна войти в систему «электронного правительства», в разработку и уточнение документов будут вовлечены самые широкие слои участников градостроительной деятельности;
- территория и городское пространство будут представлены с помощью комплексных моделей, с использованием человеко-машинных методов принятия решений, позволяющих анализировать различные сценарии поведения участников градостроительной деятельности и получать быстрый отклик на различные градостроительные инициативы;
- в документации будут выделены стратегические ориентиры пространственного развития, позволяющие городам и территориям успешно конкурировать между собой в глобальной транспортно-коммуникационной сети в условиях высокой мобильности трудовых и финансовых ресурсов;
- задачи разработки документов будут включать не только размещение объектов капитального строительства, но и комплекс мер по формированию благоприятной среды жизнедеятельности, будут существенно расширены разделы, посвященные развитию социальной и транспортной инфраструктуры;
- будут найдены механизмы, эффективно связывающие стратегию развития с текущими задачами территориального развития, задачи землеустройства будут подчинены задачам создания благоприятной среды жизнедеятельности.

В этих условиях профессиональные организации градопланировщиков должны направить свои усилия на выработку сценариев развития профессии, позволяющих удовлетворить новые требования общества к документации по территориальному планированию и градоустройству.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ КРЕДО

Важно сформулировать наше градостроительное кредо в виде общественно-политического документа. По сути, речь идет о своеобразном продолжении «Афинской Хартии» Корбюзье, развивающей к тому же нашу «Омскую декларацию». Пока предлагается условное название «Градостроительный Манифест России XXI века».

Национальная гильдия градостроителей на новом этапе должна стать площадкой для поиска новых решений, должна быть концентратором идей, и помочь всем градопланировщикам – и опытным, и вновь вовлеченным – успешно ориентироваться в новых и традиционных терминах и моделях, новых и испытанных методиках планирования, передавать опыт планирования и проектирования.

На первое место в деятельности Гильдии выходят задачи расширения информационной системы, подготовки исследовательских материалов по современному состоянию и перспективам развития пространства городов и территорий, поиску образцов проектных решений для применения и развития, подготовки кадров.

В этой работе могут и должны участвовать не только организации, но и отдельные специалисты. Причем эти организации и специалисты могут и должны представлять и органы муниципального и государственного управления, муниципальные и государственные учреждения.

Привлечение индивидуальных членов в Гильдию позволит расширить круг участников и создаст предпосылки для вступления в международные союзы градопланировщиков. Также важно сформулировать наше градостроительное кредо в виде общественно-политического документа, который можно было бы опубликовать в серьезных СМИ, представить на телевидении и т. п. По сути, речь идет о документе –

своеобразном продолжении «Афинской Хартии» Корбюзье, развивающей к тому же нашу «Омскую декларацию». Пока предлагается условное название «Градостроительный Манифест России XXI века», также планируется развить сайт Гильдии до уровня информационного портала, обеспечить сбор и систематизацию лучших практик, проведение совместных мастер-классов, обучающих программ и школ.

При этом задача создания саморегулируемой организации ни в коей мере не отменяется, она переносится из числа первоочередных на более поздний срок – по мере созревания политической ситуации, укрепления профессионального сообщества, изменения отношения общества к градостроителям и т. д. Таким образом, нет сомнения, что наша Гильдия стоит на пороге серьезных перемен, и ее перезагрузка – объективная необходимость.

Наиболее масштабным событием, организованным Гильдией после февральского собрания, явилась Международная научно-практическая конференция «Преобразование транспортно-коммуникационных пространств городов. Санкт-Петербург. Площадь Восстания», 26.06-02.07.2011 (www.labgrad.ru). Готовится Третья школа градостроителей, проведение которой намечено на 19-20 сентября в Москве. ■

ПЕРВОСТЕПЕННЫЕ ЗАДАЧИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГИЛЬДИИ

На первое место в деятельности Гильдии выходят задачи расширения информационной системы, подготовки исследовательских материалов по современному состоянию и перспективам развития пространства городов и территорий, поиску образцов проектных решений для применения и развития, подготовки кадров.