

ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Записка к разделу внесения изменений в Схему территориального планирования Приморского края.

ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ И ФОРМИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ «ПРИМОРЬЕ – XXI ВЕК»

Текущее внесение изменений в Схему территориального планирования (СТП) Приморского края включает по инициативе заказчика подготовку дополнительного материала в виде Концепции пространственного развития Приморского края в заданном им составе материалов.

Исполнитель подготовил материалы согласно Техническому заданию заказчика, но одновременно может прилагаться краткая смысловая схема Концепции пространственного развития.

Градостроительный кодекс РФ и нормативно-инструктивные положения не устанавливают требования к такого рода материалам. Предлагаемая форма и состав сжатого изложения Концепции будут направлены на последовательное выявление главных смысловых акцентов в определении исторической траектории развития Приморья согласно позиции Президента РФ В.В. Путина о том, что развитие Дальнего Востока является национальным приоритетом на XXI век и что это потребует системной работы на десятилетия вперед.

Особенность принятого обобщающего подхода к отображению содержания Концепции определяется тем, что СТП субъекта РФ имеет жесткие ограничения своей компетенции. Устанавливаемый набор требований к составу материалов и обязательности заданных перечней данных, определяемых в других документах, использование терминологии, установленной Градостроительным кодексом РФ, не позволяет выйти за рамки уже принятых ранее решений. По сути, СТП становится просто техническим документом отображения мест размещения уже намеченных федеральных объектов, инвестиционных проектов, программ, а также размещения объектов регионального значения.

Концепция пространственного развития такого региона как Приморский край, отличающегося многими уникальными характеристиками, нуждается в более широком взгляде на перспективы и актуальные интервалы его развития. Не ограничиваемого проектным горизонтом в 20 лет для документов территориального планирования и еще более короткими сроками

действия документов стратегического планирования, национальных программ и проектов.

1. Приморский край. Пространственный феномен России и Азиатско-Тихоокеанского бассейна

1.1. Для России базовая государствообразующая роль Приморского края определяется тремя главными, корневыми позициями назначения этого региона:

- исключительная значимость военно-оборонного комплекса и баз ВМФ;
- замыкающая позиция трансконтинентальных магистралей России, наличие комплекса портов для экспорта сырьевых грузов, генерируемых в азиатской части страны, и импорта в общенациональных интересах;
- роль рыбопромыслового флота.

Важнейшим фактором служит также символическая роль Владивостока и Приморья, закрепляемая великим множеством способов.

Развившиеся на территории края хозяйственно-экономическая деятельность и формы социальных структур являются так или иначе производными от этих корневых позиций назначения.

Сегодня фактически Приморье выступает объектом оперирования со стороны внешних по отношению к нему сил. Собственная субъектность края проявлена слабо. Чаще всего он становится средством решения задач и обеспечения нужд для других субъектов, не настаивает на поиске и утверждении своей корневой позиции, позволяющей приблизиться к роли реального субъекта развития.

Вместе с тем, уникальное для нашей страны сочетание многих сходящихся позитивных предпосылок, позволяет Приморью стать субъектом предложения и осуществления собственных корневых функций края.

Первой функцией такого ранга для Приморья может стать институт формирования образа жизни, способного сделать его наиболее привлекательным в стране регионом по условиям жизни и занятости. В его основе – уникальность и богатство имеющихся природных экосферных пространств как сред обитания нового типа, новых форм жизнеустройства, рассчитываемых на включение в создание новых технологических и социально-хозяйственных форм, укладов и направлений развития, включая градостроительство как особый способ природопользования.

Обобщенное представление о таком жизнеустройстве может быть представлено образами череды окоёмов местоположения семейных домовладений с прилегающими участками, включенных в разреженную, но функционально насыщенную сеть коммуникаций и объектов, обеспечивающих сложную мозаику социальной и хозяйственной жизни.

Это означало бы прямое обращение к решению главной проблемы устойчивости и перспективного процветания края – созданию растущего сердечника оседлого населения, включенного в уникальную для мировой урбанистики форму развития человеческих поселений новой информационной эпохи.

Территориально-пространственные возможности края позволяют осуществить такое решение. Схема его территориального планирования в принципе могла бы приступить к планированию подобной системы расселения. Использование инструментов планирования, основанных на введении статуса «градостроительных зон развития», позволило бы довести эту идеологию жизнеустройства до проектно-инвестиционных циклов и приступить к реализации программы на XXI век.

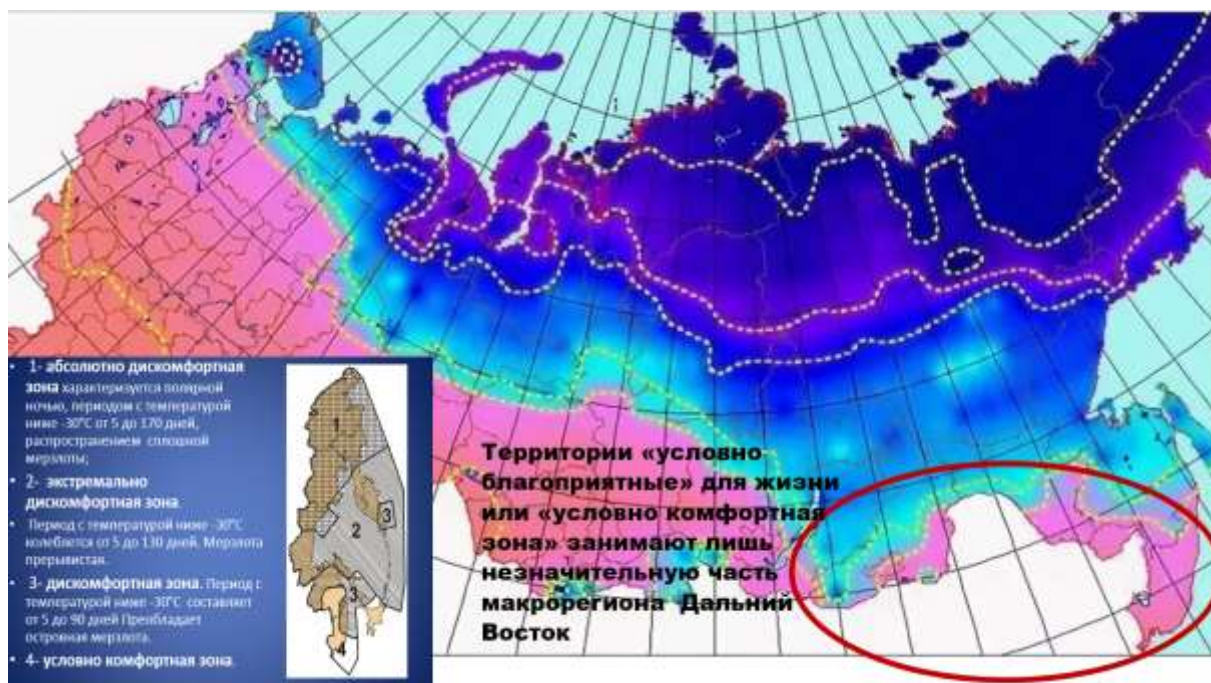
Проектное решения вопросов пространственной организации отводов дальневосточного гектара при намеченных для реализации этой цели 2,5 – 2,9 млн га территорий края, делает задачу формирования новой системы расселения Приморья необходимой.

Планируемая реализация ряда крупнейших инвестиционных проектов развития портов, терминалов, предприятий глубокой переработки экспортируемого сырья, предприятий судостроения, авиастроения, объектов агро- и мари- производства обуславливает неизбежность привлечения высококвалифицированного труда. Отрицательная динамика численности населения должна смениться положительной. Это возможно исключительно за счет мощных социальных аттракторов в первую очередь для уже сложившихся специалистов.

Далее, по мере развития социально-экономических структур, возникших и в той или иной мере ответивших на задачи обеспечения исходных корневых функций, формируется четвертая – «образ жизни». Она должна использовать в интересах своего становления потребность в кадрах со стороны пакета инвестиционных объектов 2018-2024 годов, что в свою очередь, выдвигает перед этими проектами еще одну миссионную задачу.

Экспорт сырья, даже в достаточно глубоких переделах, не есть конечная цель страны. На этой основе необходимо инициировать еще одну корневую позицию субъектности Приморья. А именно – создание системы пространственной организации расселения и хозяйствования, отвечающих

нуждам становления шестого технологического уклада на территории России по ряду направлений. К которым будут отнесены отвечающие имеющимся условиям и предпосылкам. В частности – биотехнологии, океанология, лесные, прибрежные экосистемы, климат, а также информационные и когнитивно-цивилизационные дисциплины, методы управления развитием, в том числе урбанизированных экосистем.



Для этого край должен будет использовать особый ресурс, лежащий в основе растущей роли его новой субъектности, – территориально-географический. Им край обладает в достаточной мере, чтобы стать накопителем и «поставщиком» территорий для растущего человеческого капитала, инфраструктуры, целевым образом предоставляемых высшим прорывным направлениям научно-технологического знания.

Создание научно-технологических центров в Приморском крае формирует одно из ключевых по значимости «окон возможностей» при переходе в новый технологический и индустриальный уклады для всей страны. Здесь требуется настроенность на синергию НИОКР, образования, на привлечение Тихоокеанского бассейна культур и компетенций при создании университетов, кампусов и академгородков Приморья.

Энергия прорыва может опираться на планирование развития, увязывающего циклы и этапы текущей инвестиционно-строительной фазы, последующей работы терминалов сырьевого экспорта с развитием процессов собственной субъектной региональной политики по созданию очага научно-технологического развития России. К числу ключевых условий такого сценария относится формирование новой системы расселения, по всей своей поверхности интегрирующей и сопрягающей бытие, созидание и

природосбережение в период планетарных информационных и когнитивно-поведенческих трансформаций.

1.2. Особенностью Приморского края является показательный факт – его демографическая ничтожность в сравнении с окружением, где в радиусе тысячи километров живет около 300 миллионов человек. По Дальневосточным масштабам совсем недалеко находятся Сеул, Токио, Харбин, Далянь, Шанхай с населением в десятки миллионов жителей.

Это подавляющее превосходство в численности может комплементарно дополняться развитой, но достаточно символически компактной манифестацией русско-европейской цивилизационной традиции, основанной не только на военной, сырьевой или финансовой медиа-формах. На острие проникновения России и Приморского края в медиамыры стран Азиатско-Тихоокеанского региона и непрерывности роста их взаимной заинтересованности должна находиться российская социально-цивилизационная система.

Это система сопряжения образа, качества жизни, ее духовного наполнения с формами новых технологических и когнитивных реалий, с поиском адекватных социальных устроений и цивилизационных паттернов. Важным принимаемым условием обеспечения сходимости, терпимости соседства и сосуществования, должно стать развитие системы интернационального университетского образования и объединенной научной работы. Университетам и кэмпусам Приморья может быть предоставлен территориальный ресурс для развития в мере, отвечающей запросам пространственного планирования их перспективного развития. Остаётся мобилизовать ресурсы цивилизационно-управленческий и демографический.

2. Условия демографического роста населения Приморья

2.1. Демографическая динамика населения Приморского края отнесена к основным его проблемам. Население сокращается и теряет в качестве квалификационного потенциала. Пространственное планирование предлагает ряд действий, направленных на решительное изменение этих трендов. Они должны осуществляемых непрерывно, трансформируясь вместе с изменениями в структуре мест приложения труда и постепенным наращиванием доли «квалифицированной самозанятости» домохозяйств, пользующегося усадьбами формами расселения.

К мерам, принимаемых на начальном этапе демографического прорыва, можно отнести следующие, в том числе относящиеся к реализации Стратегии строительной отрасли и ЖКХ на период до 2035 года в части градостроительства.

За этот период в России планируется увеличить площадь земель населенных пунктов под застройкой почти в 2 раза и земель населенных пунктов с 19,2 миллиона га до 25 миллионов га, что является следствием существенного роста планируемых объемов индивидуального жилищного строительства. В национальном проекте «Жилье и городская среда» в составе 120 миллионов квадратных метров ввода жилья, установленных этой программой для достижения в 2024-2025 годах, объемы ИЖС увеличены с 30 миллионов кв. м в документах 2019 года до 50-60 миллионов квадратных метров от существующего сегодня уровня около 38 миллионов метров. Средний для страны удельный ввод жилья должен выйти на уровень около 0,8 кв. м в год на душу населения, то есть Приморский край должен вводить к 2025 году при планируемых стабилизации и затем приращении численности населения до 2,2 – 2,4 миллиона человек не менее 1,5 – 1,6 миллионов кв. метров жилья ежегодно.

Из них – более половины должно составить индивидуальное жилье, что в сочетании с реализацией программы дальневосточного гектара, должно кардинально изменить подходы территориального планирования к установлению жилых функциональных зон, границ населенных пунктов в составе земель поселений и городских округов, иных городских функциональных зон, возникающих в ходе перехода от многоэтажной многоквартирной застройки к застройке улично-усадебного и усадебного типа. Меньшей плотности, иного размещения и типологии объектов социальной сферы.

Развитие ИЖС, прежде всего усадебного типа, позволяет значительно уменьшить стоимость жилья ввиду существенно более низкой ресурсоемкости, распространения автономных и локальных систем инженерного оборудования, более экономичных конструкций объектов, дорожного полотна улиц, подъездов и, что важно, снижению давления на рынок труда в связи с возможностями эффективной самозанятости.

Такие формы развития, сопровождаемые комплексом поддерживающих мероприятий со стороны федеральных, региональных и местных органов власти, являются первым и основным средством решения проблем роста демографической мощности края и наращивания человеческого капитала.

Форсированию этого направления служит предлагаемая система техногородков – организованных по типу кампусов и/или училищ-интернатов семейного типа для среднего и начального высшего образования. Высокий уровень жилищно-социального обустройства сопровождается обучением специальностям, связанным с использованием ИТ-технологий и других, требующих высокой квалификации и целенаправленной подготовки.

Эти учреждения адресуются в том числе фокусному контингенту – демобилизуемым после прохождения срочной службы лицам и их семьям, получающим изначально высокий уровень жилищной обустроенности, квалификацию и ожидаемое место работы. Далее работодатель оказывает поддержку в приобретении жилья на условиях, определяемых в ходе производственной деятельности.

Университетские кампусы с высоким уровнем жилищно-социального обустройства учащихся получают возможность формировать семьи и домохозяйства на стартовом этапе жизни. Далее появляется возможность выбора на расширяющемся региональном рынке труда оптимального для себя места труда, творческого образа жизни и саморазвития, а также определить тип желаемого обустройства и войти в состав оседлого населения, предпочитающего условия Приморья другим.

2.2. Еще одним направлением, способным оказать влияние на процессы демографического возрождения Дальнего Востока в целом, является следующий, требующий экспериментальной проверки.

Возможна высокая эффективность «двухтактной схемы» привлечения населения и трудовых ресурсов на Дальний Восток.



Первый такт – предоставление высоко-комфортных условий проживания прибывающему специалисту на территориях, наиболее благоприятных для жизни в Приморском крае. Сопровождается началом контрактных трудовых отношений работника с работодателями на территориях прибытия.

Второй такт: возможное перемещение в места наиболее востребованного труда высокой квалификации с худшими либо экстремальными природно-климатическими условиями. При этом имущественный комплекс домохозяйства в Приморье становится опорным и постоянным местом жительства неработающих/неработоспособных членов семьи.

Аналогичная схема может быть применена по отношению к военнослужащим офицерского состава как фактор изначальных социальных гарантий и возможностей их постоянного закрепления для службы в Дальневосточном военном округе.

2.3. Развитие Приморского края должно стать площадкой для проверки новых методов и форм включения государства, местных сообществ, хозяйственных и инвестиционных субъектов в жизнеустройство региона – места, предназначенного не только для осуществления трех своих исходных корневых функций (п.1.1.), но и новых, в том числе четвертой, субъектной для края, направленной на активное развитие знаний и индустрий нового технологического уклада.

Активное в данном контексте, значит меняющее ставший привычным стереотип установления причинно-следственных зависимостей.

Сегодня – прибытие и трудоустройство, включая возможное предпринимательское, затем жизненное обустройство: сначала по минимуму, затем по нарастающей шкале уровня жизни, сегодня ограничиваемого в том числе крайне слабой и преимущественно точечной работой градостроительного комплекса. Не удивительна высокая готовность многих жителей Приморья прервать это часто замедленное движения и переехать в более динамичные регионы.

В XXI веке такая схема работать не сможет. Тем более, что состав необходимых специальностей для новых мест приложения труда, будет меняться в сторону предъявления высоких требований к уровню квалификации работника и его компетенций в целом.

Необходимо включение логики инвестиций в развитие квалификационного потенциала – вложение, вложение, вложение. Запланированное и осмысленное: в жизнеустройство, образование, семейный союз, социальную динамику и самореализацию, в имущественный комплекс с возможностью растянутого на годы кредита. И только при выполнении этих условий – устойчивая отдача.

Такая логика распространяется на все предстоящие десятилетия, делая опережающие, суть инвестиционные, вложения в развитие человеческого

капитала – источника развития, появления новых технологических и индустриальных укладов, – главным принципом осуществления уверенного долгосрочного развития. Приморский край с уникальностью сочетания его качеств и возможностей является образцовой площадкой для лидерских позиций в нашей стране.

3. Пространственное развитие – ключевой инструмент раскрытия потенциала Приморского края

3.1. Подготовка концепции пространственного развития Приморского края в составе работ по внесению изменений в Схему территориального планирования Приморского края выступает как шаг, позволяющий очертить круг проблем и вопросов развития региона. Как уже отмечалось, достаточно свободная форма представления материалов концепции предоставляет возможность затронуть вопросы долгосрочного планирования, превосходящего по длительности горизонты стратегий социально-экономического развития, национальных проектов и программ, ориентируясь на слова Президента РФ В.В. Путина о необходимости развития Дальнего Востока как национального приоритета на XXI век.

Пространственное планирование отличается от всех иных форм оперирования ресурсами в развитых горизонтах времени тем, что ресурс пространства, территории, является наиболее статичным, неизменным в своей платформенной основе. Остальные ресурсы сравнительно с ним текучи и преходящи. Недаром именно из-за территорий происходит наибольшее число конфликтов между народами и государствами.

Недостаточное внимание к вопросам пространственной организации страны приводит к многим не решаемым никакими иными способами проблемам. Причем ошибочность пространственной политики может носить характер простого следования каким-то группам интересов, излишней веры в нерушимость инерционных процессов и в идеологию «проблемы решаются по мере своего поступления». Россия находится в относительно благоприятной ситуации, имея гигантский избыток пространства. Однако, его неравновесность, несбалансированность, недостаточность региональной субъектности и федеральных компетенций именно в управлении пространственной организацией и стратегий пространственного развития регионов, приводят к значительным издержкам.

Приморский край, теряющий население и собственные научно-технологические возможности, нуждается в серьезных изменениях принципов и трендов развития. Уникальный пространственно-географический потенциал края нуждается в адекватном планировании и проектировании полного раскрытия своих возможностей.

3.2. Предлагается начать подготовку системной метапрограммы «Приморье – XXI век» как дополняющего раздела Стратегии социально-

экономического развития края. В его состав должен входить компонент «Пространственное развитие», опирающийся на национальные проекты, программы и проекты, действующие сегодня либо находящиеся в процессе актуализации, разработки, внесения изменений.

Оперирование территориальным ресурсом должно из пассивной позиции исполнения того или иного решения, поручения, бюджетной строчки перейти в плоскость конструирования пространства для реализации национального приоритета развития для России в вековом горизонте планирования. Например, не вызывает возражений идеология предоставления дальневосточного гектара добросовестным претендентам.

Однако отсутствие внятной пространственно-планировочной идеи такого процесса уже приводит к очевидным конфликтам их интересов между собой, между ними и перспективными интересами развития региона.

При намечающемся предоставлении более чем двух миллионов гектаров по этой программе вся пространственная организация Края будет деформирована в пользу этой ситуационной и относящейся лишь к кратковременным условиям задачи. Безусловно, должна быть проведена разработка генеральной пространственной организации края, включающая создание приглашающих мест развития деятельности, отвечающей собственной судьбе Приморья – его лидерской позиции в становлении нового научно-технологического уклада. Должна быть спланирована пространственная система размещения таких территорий для центров, объектов и их инфраструктуры. В том числе в увязке с действующими ТОР, площадками больших инвестиционных проектов и планируемым сетевым способом пространственного распределения инфраструктуры нового уклада.

Развитие жилищного строительства с выходом на показатели не менее 0,8 кв. м на человека, долей ИЖС и усадебного строительства не менее 60% ввода, также приведет к значительному увеличению площадей застройки.

Сегодня целесообразно приступить к подготовке рабочей программы «Концепции пространственного развития Приморского края на период до 2050 года и последующую перспективу» в составе раздела планируемой метапрограммы «Приморье – XXI век» как дополняющей части Стратегии социально-экономического развития края. На основе взаимообеспечивающих шагов с указанной Концепцией, целесообразно приступить к подготовке исходной государственной программы Приморского края «Развитие промышленности и науки на территории Приморского края на период до 2025 года и последующие периоды».

Работа может быть выполнена в течение первого квартала 2021 года.